

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

18 июня 2021 года

№ 03

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 34 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен с сопроводительным письмом администрации городского округа Красноуральск от 17.06.2021 № 3141.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом уточнений, установленных решением Думы городского округа Красноуральск от 29 апреля 2021 года № 279 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение № 279 от 29.04.2021, Решение о бюджете).

Внесение изменений в Решение о бюджете заключается в корректировке объема основных характеристик бюджета на 2021 год. Параметры местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов не изменяются.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 279 от 29.04.2021	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	1 048 629 870,00	1 048 629 870,00	0,00	0,00
Расходы	1 174 177 171,16	1 174 211 471,16	34 300,00	0,003
Дефицит	125 547 301,16	125 581 601,16	34 300,00	0,03
Процент	31,6	31,6	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции предлагается утвердить следующие приложения:

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 1 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 2 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах» (приложение 3 к Проекту);

- «Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Красноуральск на 2021 год и плановом период 2022 и 2023 годов» (приложение 4 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 5 к Проекту);

- «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета» (приложение 6 к Проекту).

Итоговая сумма расходов по приложениям 1 и 2 к Проекту соответствуют сумме, указанной в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;

2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;

3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;

4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основным фактором, повлиявшим на уточнение бюджета, является снижение ожидаемых поступлений доходов местного бюджета в связи с выявленной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 27 по Свердловской области ошибкой при перечислении налогоплательщиком земельного налога, на основании чего будет произведено уточнение кода муниципального образования по платежам земельного налога в сумме 116 628 593,00 рублей, уплаченным Карелинским лесничеством Минобороны РФ – филиалом ФГКУ «Управление лесного хозяйства и природопользования» Минобороны РФ в бюджет городского округа Красноуральск, с целью зачисления указанной суммы в бюджет Нижнетуринского городского округа.

Также по итогам 2021 года в доходную часть местного бюджета не поступят еще 2 платежа по земельному налогу от названного налогоплательщика на общую сумму 19 528 000,00 рублей. Таким образом, сумма выпадающих доходов составит 136 156 593,00 рублей.

Для полного и своевременного финансирования расходных обязательств администрация городского округа Красноуральск планирует привлечение бюджетного кредита из областного бюджета, что требует внесения изменений в Программу муниципальных внутренних заимствований городского округа, свод источников финансирования дефицита местного бюджета, а также уточнения Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета и объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по

вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2021 год, утвержденные пунктом 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 34 300,00 рублей. Увеличение расходов запланировано за счет источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Проектом предусматривается внесение изменений в один раздел функциональной классификации расходов из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2021 года представлено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 279 от 29.04.2021		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	79 418 476,47	6,8	79 418 476,47	6,8	0,00	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8 096 011,30	0,7	8 096 011,30	0,7	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	64 562 809,84	5,5	64 562 809,84	5,5	0,00	0,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	227 103 622,78	19,3	227 103 622,78	19,3	0,00	0,00
0600	Охрана окружающей среды	665 334,92	0,1	665 334,92	0,1	0,00	0,00
0700	Образование	570 805 669,13	48,6	570 805 669,13	48,6	0,00	0,00
0800	Культура, кинематография	87 210 427,58	7,4	87 210 427,58	7,4	0,00	0,00
1000	Социальная политика	69 110 227,94	5,9	69 110 227,94	5,9	0,00	0,00
1100	Физическая культура и спорт	65 603 891,20	5,6	65 603 891,20	5,6	0,00	0,00
1200	Средства массовой информации	1 600 000,00	0,1	1 600 000,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	700,00	0,0	35 000,00	0,0	34 300,00	4 900,00
	Итого	1 174 177 171,16	100,0	1 174 211 471,16	100,0	34 300,00	0,003

Расходы на обслуживание муниципального долга увеличились в 2021 году по главному распорядителю бюджетных средств – Финансовому управлению администрации городского округа Красноуральск, в связи с необходимостью

отражения в местном бюджете объема расходов на уплату процентов за третий квартал 2021 года, которые будут начисляться на остаток задолженности по привлекаемому бюджетному кредиту.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных бюджетным законодательством, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

4. Муниципальные программы

В связи с планируемыми изменениями, корректируется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальной программы «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – Программа).

Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2021 году, увеличен на 34 300,00 рублей и составил 1 012 899 218,00 рублей или 86,3% от общего объема расходов.

Согласно нормам подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В нарушение требований Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок формирования и реализации муниципальных программ), в Контрольный орган не был представлен проект нормативного правового акта городского округа Красноуральск о внесении изменений в Программу.

После принятия Проекта разработчику Программы необходимо внести соответствующие изменения, в сроки, установленные Порядком формирования и реализации муниципальных программ.

5. Дефицит бюджета

Дефицит бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 34 300,00 рублей и утвердить в сумме 125 581 601,16 рублей, что составит 31,6% от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Следует отметить, что предлагаемый дефицит местного бюджета превысил ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 110 849 472,67 рублей. Таким образом, дефицит бюджета на 2021 год составит 3,7%, что соответствует ограничениям, установленным БК РФ.

Уточнение данного показателя представлено в текстовой части Проекта.

6. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проектом предусмотрены изменения показателей муниципального внутреннего долга в связи с необходимостью привлечения кредита из областного бюджета. Изменения в Программе муниципальных внутренних заимствований предусматривают в 2021 году увеличение заимствований по кредитам, привлекаемым из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 136 156 593,00 рублей.

В результате привлечения бюджетного кредита увеличивается объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга по кредиту, на 136 156 593,00 рублей, в виду этого общий объем погашения долговых обязательств увеличился в 2021 году с 211 309,61 рублей до 136 367 902,61 рублей, при этом не указываются источники привлечения средств для погашения долговых обязательств, что может повлечь неисполнение обязательств и увеличить расходы на обслуживание муниципального долга.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск по состоянию на 1 января 2022 года остается неизменным и составляет 422 619,25 рублей. Предельный объем муниципального внутреннего долга увеличился на 136 156 593,00 рублей, что не превышает установленное частью 5 статьи 107 БК РФ ограничение.

Расходы на обслуживание муниципального долга увеличились в 2021 году на 34 300,00 рублей и составили 35 000,00 рублей, что не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ. Расчет необходимого объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга был произведен по ставке 0,1% годовых с планируемой даты получения бюджетного кредита – 30 июня 2021 года.

Изменения в Программе муниципальных внутренних заимствований на 2022 и 2023 годы не предусмотрены. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 и 2023 годах, а также верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023 и 2024 годов остаются неизменными.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

7. Прочие уточнения

В связи с изменениями, вносимыми в расходную часть местного бюджета и Программу муниципальных внутренних заимствований, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и приложение 9 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета».

Указанные приложения дополняются кодом классификации источников финансирования дефицита местного бюджета 000 01 03 01 00 04 0000 710 «Получение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации».

Выводы и рекомендации:

1. Вносимые Проектом изменения не приводят к нарушению принципов и превышению ограничений, установленных БК РФ, в том числе в отношении значений показателей предельного объема муниципального долга городского округа, расходов на обслуживание муниципального долга.

С учетом изложенного замечания экономического характера по Проекту отсутствуют.

2. Рекомендовать ответственному исполнителю муниципальной программы «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» своевременно внести изменения в курируемую муниципальную программу и представить в Контрольный орган проект муниципальной программы вместе с финансово-экономическим обоснованием вносимых изменений для проведения финансово-экономической экспертизы.

И.о. председателя

Е.В. Прозорова